CONTENIDO

IN	TROI	OUCCI	ÓN GENERAL Y PLAN DE OBRA	21
			CAPÍTULO I EL PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO EN LAS LEYES 1437 DE 2011 Y 2080 DE 20217	
1.	INT	RODU	CCIÓN	25
2.	MET	TODOL	.OGÍA	29
3.	RES	ULTAI	DOS	29
			recho de petición a la luz de la Ley Estatutaria	
		1755 n	de 2015 y la sentencia C-951 de 2014	29
		3.1.1.	Objeto del derecho de petición	31
		<i>3.1.2</i> .	Titularidad	32
		<i>3.1.3</i> .	Términos	32
		3.1.4.	Suspensión de los términos para resolver la petición	33
		3.1.5	Nominación	35
		<i>3.1.6.</i>	Derecho de petición ante organizaciones privadas y en	tre
			entidades públicas	36
		3.1.7.	Derecho de petición frente a documentos reservados	38
		<i>3.1.8</i> .	Decisiones urgentes	40
		3.1.9.	Forma de presentación de las peticiones	41
	3.2.	Proci	EDIMIENTO ADMINISTRATIVO GENERAL	43
	3.3.	Medie	os electrónicos en el procedimiento administrativ	o 49
	3.4.	PROC	edimiento administrativo sancionatorio (PAS)	53
	3.5.	RECU	RSOS EN EL PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO	57
	3.6.	SILEN	CIO ADMINISTRATIVO	61
	3.7.	Revo	CACIÓN DIRECTA	63

	3.8	. Proc	CEDIMIENTO ADMINISTRATIVO DE COBRO COACTIVO	6
	3.9.		CTO DEL CÓDIGO GENERAL DEL PROCESO EN EL PROCEDIMIENTO INISTRATIVO	7
4.	CO		SIONES	
DI				
BI	BLIC	JGRAF	FÍA	7:
			CAPÍTULO II PRESUPUESTOS PROCESALES	
	EN	LA J	URISDICCIÓN CONTENCIOSA ADMINISTRATIVA	A
IN	TRO	DUCCI	IÓN	79
M.	ETOI	OOLOG	GÍA	80
RE	ESUL	TADO	S	80
1.	CAl	PACIDA	AD	80
			a capacidad en general: Capacidad de goce y de ejercicio.	80
	1.2.		A CAPACIDAD EN LO CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO:	
		1.2.1.	CIDAD PARA SER PARTE Y CAPACIDAD PARA COMPARECER A JUICIO. De la capacidad para ser parte de las uniones temporales	82
		1.2.1.	y consorcios	88
		1.2.2.	De la capacidad para ser parte de los órganos de control del nivel territorial	
		1.2.3.	Del estudio de la falta de legitimidad en la causa por pasiva en sede de la audiencia inicial: Legitimación de hecho y	
	1.2	D	legitimación material	
•			ERECHO DE POSTULACIÓN EN LO CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO.	94
2.	JUR	CONCI ISDIC	LIACIÓN JUDICIAL Y EXTRAJUDICIAL EN LA CIÓN CONTENCIOSA ADMINISTRATIVA	99
	2.1.		TO DONDE SE HACE IMPERIOSA LA CONCILIACIÓN AJUDICIAL Y ASUNTOS EXCLUIDOS	99
	2.2.	CARAG	cterísticas de la Conciliación extrajudicial en lo	
			ENCIOSO ADMINISTRATIVO	
			Solo ante la Procuraduría General de la Nación	

		2.2.3.	Solo mediante abogado	112
		2.2.4.	Cosa Juzgada y mérito ejecutivo	113
	2.3.		TE DE LA CONCILIACIÓN EXTRAJUDICIAL	
			Ante la Procuraduría General de la Nación 2.3.1.1. Inexistencia de impedimentos por parte del Procurador Judicial en los trámites posteriores a la audiencia	114 114 115117
			2.3.2.1. La aprobación parcial un acuerdo conciliatorio	122
	2.4.	CONC.	ILIACIÓN PREJUDICIAL EN PROCESOS EJECUTIVOS EN CONTRA JNICIPIOS	123
	2.5.	LA DIS	SPONIBILIDAD DE DERECHOS RENUNCIABLES EN MATERIA DE ILIACIÓN Y LOS PARÁMETROS DE APROBACIÓN	125
3.	COI	мрете	NCIA	126
	3.1.	INTEG	gración de la Jurisdicción Contenciosa Administrativa	127
		3.1.1.	El Consejo de Estado	127
		3.1.2.		
		3.1.3.	Juzgados Administrativos	134
	3.2.	Овјет	to de la Jurisdicción Contenciosa Administrativa	134
		3.2.1.		
		3.2.2.	Enunciados específicos de aplicabilidad	135
		3.2.3.	Excepciones de aplicabilidad	141
	3.3.	Ley 1	ores de competencia en particular dentro de la 1437 de 2011	
		3.3.1.	Competencia Territorial	145
		3.3.2.	Cuantía	148
		3.3.3.	razón a la naturaleza del asunto	
			Constitución Política	152
			3.3.3.2. Asignación de competencia emanada de la Ley.	
	3.4	. Сомі	PETENCIA EN ASUNTOS ELECTORALES	133

		5.4.1.	Dei Con	isejo ae Estaao.	• • • • • • • • • • • • • • • • • • • •	••••••	154
		<i>3.4.2.</i>	De Tribi	unales Administi	rativos	•••••	150
			3.4.2.1.	En única instar	ncia		156
		2 4 2				••••••	
		<i>3.4.3.</i>			=	a instancia	157
	3.5.			FRENTE AL NOMI			
	2.6					ADOS	
						•••••••••	
						•••••	
4.	CAI	DUCIDA	4D		•••••	•••••	161
	4.1.	Cadu	CIDAD Y F	RESCRIPCIÓN EX	CTINTIVA		163
	4.2.	Cuani	DO SE RES	UELVE LA CADU	CIDAD		164
	4.3.	Cadu	CIDAD EN	MEDIO DE CONT	ROL DE NULI	DAD	165
	4.4.	Cadu	CIDAD EN	MEDIO DE CONT	ROL DE NULI	DAD ELECTORAL	165
	4.5.			MEDIO DE CONT			
				NTO DEL DERECE			
						os	
						RACIÓN DIRECTA	
	4.8.	Caduc	CIDAD EN	MEDIO DE CONT	ROL CONTRAC	CTUAL	176
	4.9.	Caduc	CIDAD EN	REPETICIONES	•••••	•••••	178
	4.10.	. Caduc	CIDAD EN	ACCIONES DE GE	RUPO	• • • • • • • • • • • • • • • • • • • •	179
	4.11.	Caduc	CIDAD EN	OTROS EVENTOS		•••••	180
	4.12	. Caduc	CIDAD EN	RECURSOS EXTR	AORDINARIOS	S	181
	4.13.	CADUC	CIDAD EN	ACCIONES CONS	TITUCIONALES	S	182
	4.14.	Caduc	CIDAD Y A	CUMULACIÓN DI	E PRETENSION	ES	183
	4.15.					LOS DESPACHOS	
		JUDICI	ALES	• • • • • • • • • • • • • • • • • • • •			184
5.	REC	URSOS	S OBLIGA	ATORIOS	•••••		186
6.	DEM	IANDA	EN FOR	MA			191
7.	OTR	OS PRI	ESUPUES	STOS		•••••	197
	7.1.	RECLA	MACIÓN F	PREVIA EN POPUI	LARES	***************************************	197
3.	CON	CLUSI	ÓN		•••••	•••••	198
יזח		GRAFÍ.					
151	BLIO(TK A FL	А				100

CAPÍTULO III LA ESTRUCTURA DEL PROCESO CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO

l.	INTRODUCCIÓN20					
2.	MET	ODOL	OGÍA		210	
3.						
٠.	3.1.	La est y las n	RUCTURA NUEVAS FO	DEL PROCESO CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO DRMAS DE CONTROL		
	3.2.	TRÁMI	TE PRELII	MINAR DECISIVAMENTE ESCRITO: LA INTEGRACIÓN	211	
			Rechazo	de la demanda	212	
			3.2.1.2.	Rechazo por caducidad		
			3.2.1.3.	Rechazo cuando el asunto no sea susceptible de control judicial		
		3.2.2.	Remisión	n por falta de jurisdicción y competencia	215	
		<i>3.2.3</i> .	Reforma	de la demanda	216	
		3.2.4.	Retiro de	la demanda	219	
		3.2.5.	Traslado	o de la demanda y contestación	221	
	3.3.			CÓNICOS EN EL TRÁMITE PRELIMINAR DEL PROCESO.		
				DERANTEMENTE ORALES		
		3.4.1.		ia inicial	228	
			3.4.1.1.	Saneamiento del proceso	230	
			3.4.1.2.	Resolución de excepciones	242	
			3.4.1.3.	Fijación del litigio	254	
			3.4.1.4.	Conciliación	230 260	
			3.4.1.3. 2.4.1.6	Resolución de medidas cautelares Decreto de pruebas	261	
		2 1 2	J.4.1.0.	ria de pruebas	262	
			Audienc	ria de alegatos y sentencia	263	
		3.4.3.	Castas	ни ие шедиюх у зетенски	264	
	2.5			E MEDIOS DE CONTROL, ACTOS DEMANDADOS	200	
	3.5.	ADEC Y REC	UACION D URSOS		268	
	3.6.					
		3.6.1.		os ordinarios		

		3.6.1.2.	Reposición	270 277
	3.6.2.	Recurso	extraordinario de revisión	
4.				
Dĭ				
БI	BLIUGKAF	1A		285
		CONT	CAPÍTULO IV MEDIOS DE CONTROL ENCIOSO-ADMINISTRATIVOS	
IN	TRODUCCI	ÓN		289
M	ETODOLOG	ÍA		289
RE	ESULTADOS	3		289
1.	EL SENTII	OO ÚNICO	O DEL DERECHO DE ACCIÓN	289
2.	LA FUNC	IÓN PÚBI IOSO-AD	LICA DE ADMINISTRAR JUSTICIA MINISTRATIVA: <i>NECESIDAD DE LA</i> SIAL	
3.	LAS PRET	ENSIONE CANISMO	S CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVAS D DE ACCESO EFICAZ A LA ADMINISTRACIÓN	
			"ACCIÓN" Y PLURALIDAD DE PRETENSIONES	
			DE PRETENSIONES EN LO CONTENCIOSO	200
			D	298
	3.2.1.	Identidad	d de causa	300
	3.2.2.	Identidad	d de objeto	302
	3.2.3.		oretensiones se hallen entre sí en relación de ncia	303
	3.2.4.	Que las p	oretensiones se sirvan de unas mismas pruebas	. 303
4.			DMINISTRACIÓN MEDIANTE PRETENSIONES MINISTRATIVAS	304
5.			ONSTITUCIONALIDAD	

6.	CON	TROL	INMEDLA	TO DE LEGALIDAD Y EL EXTINTO	
o.				OS DE RESPONSABILIDAD FISCAL	312
7.	NUL	IDAD.			318
				E LA ACCIÓN DE NULIDAD	
	7.2.	Causa	S DE NULI	DAD DE LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS	321
		7.2.1.	7.2.1.1.	n de normas en las que el acto debería fundarse Sustracción de materia Convalidación	327
		7.2.2.	Carencia que emite	de competencia del órgano o del funcionario e el acto administrativo	330
		7.2.3.	Vicio de j	forma del acto administrativo	332
		7.2.4.	derecho d	n al debido proceso por desconocimiento del de defensa	
		7.2.5.		otivaciónotivación activación activaci	
		<i>7.2.6</i> .	Desvío d	e poder	335
	7.3.	ACTOS	PARTICUL	LIDADES: LA "ACCIÓN" DE NULIDAD CONTRA .ARES EN CONTROVERSIA JURISPRUDENCIAL	
	7.4.			CESALES DEL CONTENCIOSO DE NULIDAD	
	7.5.	EL AC	TO DEMAN	DABLE EN MATERIA DE SUPRESIÓN DE EMPLEOS	350
8.	NU	LIDAD	Y RESTA	BLECIMIENTO DEL DERECHO	350
				MIENTO DEL DERECHO EN CONDENAS LABORALES	
	8.2.	La m	ODULACIÓ	N DEL RESTABLECIMIENTO DEL DERECHO	355
	8.3.	RECON DE FU	NOCIMIENT NCIONARIO	ROL PROCEDENTE PARA RECLAMAR EL O DE DERECHOS Y PRESTACIONES SOCIALES O SUSPENDIDO EN EL EJERCICIO DE SU CARGO POR L	357
	8.4.	DE DE	RECHOS E	TROL PROCEDENTE PARA EL RECONOCIMIENTO MANADOS DEL CONTRATO-REALIDAD: NULIDAD JENTO O CONTROVERSIAS CONTRACTUALES?	358
9.	NU	LIDAD	ELECTO	RAL	361
				de nulidad electoral en la ley 1437 de 2011	
		El in	EXEOUIBL	E REQUISITO DE PROCEDIBILIDAD DEL MEDIO NULIDAD ELECTORAL	
10.	RE			ECTA	
				RICO DEL MEDIO DE CONTROL	
				DEN LA REDACCIÓN DEL ART. 140 DEL CPACA	

	10.5. ALGUNOS ASPECTOS PROCESALES DEL MEDIO DE CONTROL	379
	10.4. Algunos casos especiales de responsabilidad estatal	375
	10.4.1. El daño generado por un acto administrativo legal. El daño especial	377
	10.4.2. Medio de control procedente frente a perjuicios emanados en vigencia de un acto que posteriormente es revocado por la administración	
	10.4.3. Actio in rem verso	
	10.4.4. Medio de control procedente para reclamar los perjuicios derivados de la revocatoria directa de acto ficto derivado de silencio positivo	
	10.4.5. La tasación del daño moral	
	10.4.6. Responsabilidad del estado por falla en el servicio médico asistencial en el campo de la obstetricia	
11.	CONTROVERSIAS CONTRACTUALES	396
	11.1. De los requisitos de existencia, perfeccionamiento y de ejecución del contrato estatal	
	11.2. La pretensión de nulidad del contrato estatal	
	11.3. La nulidad del acto de adjudicación y los principios Que rigen la selección del contratista	
12.	REPETICIÓN	402
	12.1. Dimensión histórica de la repetición	
	12.2.Requisitos para la procedencia y prosperidad de la pretensión de repetición	
	12.3. Aspectos procesales de la repetición	
	12.3.1. Legitimación pasiva	
	12.3.2. Repetición y delegación	
	12.3.3. Competencia	
	12.3.4. Oportunidad para presentar la demanda	
	12.3.5. Conciliación prejudicial y judicial	
	12.3.6. Medidas cautelares	
	12.3.7. Notificación al demandado	
13.	PERDIDA DE INVESTIDURA	411
14.	PROTECCIÓN DE DERECHOS COLECTIVOS	. 415
	14.1. Antecedentes del medio de control	

17

	14.2. DE LA DISTINCIÓN ENTRE DERECHOS COLECTIVOS Y DERECHOS SUBJETIVOS COMUNES A UN GRUPO	19
	14.3. CARGA DE LA PRUEBA EN PRETENSIONES POPULARES	
	14.4. De la competencia del juez popular frente a derechos	
	COLECTIVOS NO MANIFIESTOS EN LA DEMANDA	21
	14.5. EL PACTO DE CUMPLIMIENTO	
	14.6. El agotamiento de jurisdicción en pretensiones populares 42	
	14.7. Procedencia de la pretensión popular para la protección	
	DE UN DERECHO COLECTIVO POR MEDIO DEL CUMPLIMIENTO DE	
	UNA LEY O ACTO ADMINISTRATIVO42	26
15	DAÑO CAUSADO A UN GRUPO4	
1.	15.1. Requisitos de admisibilidad y procedibilidad del medio	
	DE CONTROL	31
	15.2. ACCIÓN DE GRUPO FRENTE AL RECLAMO DE ACREENCIAS LABORALES4	33
16.	CUMPLIMIENTO4	34
	TUTELA4	
17.	17.1. LA TUTELA COMO MECANISMO TRANSITORIO DE PROTECCIÓN	
	DE DERECHOS FUNDAMENTALES ANTE LA EXISTENCIA DE UN	20
	PERJUICIO IRREMEDIABLE4	
	17.2. Tutela en materia pensional	
	17.3. Tutela en materia de protección de derechos laborales4	
	17.4. Tutela en materia de servicios de salud	
	17.5. Principio de inmediatez en la interposición de la tutela 4	
	17.6. PROCEDIBILIDAD DE LA TUTELA CONTRA PARTICULARES	52
	17.7. PROCEDENCIA DE LA TUTELA FRENTE AL DERECHO A LA VIVIENDA DIGNA	.54
	17.8. Procedencia de la tutela frente a la vulneración de	
	DERECHOS FUNDAMENTALES DE RECLUSOS	SC
	17.9. PROCEDENCIA DE LA TUTELA FRENTE A LA VULNERACIÓN DE LOS DERECHOS DE DESPLAZADOS POR LA VIOLENCIA	
	17.10. ALGUNOS ASPECTOS PROCESALES DE LA TUTELA	58
18.	HABEAS CORPUS4	60
19.	NULIDAD DE CARTAS DE NATURALEZA4	162
	CONTROL POR VÍA DE EXCEPCIÓN4	
BI	BLIOGRAFÍA	467

CAPÍTULO V VALOR VINCULANTE DE LAS SENTENCIAS DE UNIFICACIÓN DEL CONSEJO DE ESTADO

1.	INT	FRODUCCIÓN	477
2.	ME	TODOLOGÍA	479
3.	RES	SULTADOS	479
		La necesidad de control de la actividad estatal	
	3.2.	VALOR VINCULANTE DE LAS SENTENCIAS INTERPRETATIVAS	
		Y DE CONTROL DE CONSTITUCIONALIDAD DE LA CORTE CONSTITUCIONAL	481
	3.3.	VALOR VINCULANTE DE LAS SENTENCIAS DE UNIFICACIÓN DEL	
		CONSEJO DE ESTADO	
		3.3.1. Del recurso extraordinario de unificación de jurisprudencia	. 486
		3.3.2. Del trámite de extensión de las sentencias de unificación	400
		del Consejo de Estado	. 490
		3.3.2.2. Petición de cumplimiento de las SU	
		3.3.2.3. Trámite judicial de extensión de las SU	.492 .497
4.	CO	NCLUSIONES	
BI	BLIO	GRAFÍA	. 505
	F	CAPÍTULO VI MEDIDAS CAUTELARES EN EL PROCESO CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO	
1.	INT	RODUCCIÓN	.509
2.	MET	rodología	. 511
3.		ULTADOS	
		EL RAIGAMBRE CONSTITUCIONAL DE LAS MEDIDAS CAUTELARES EN EL CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO	
	3.2.	La oportunidad de la decisión y la efectividad de los derechos en las pretensiones constitucionales: un	
		REFERENTE PRÓXIMO DE LAS MEDIDAS CAUTELARES	513

		3.2.1.	El uso y abuso de pretensiones constitucionales contra actos administrativos como fundamento histórico de las medidas cautelares en procesos ordinarios	514
		3.2.2.	El uso y abuso de pretensiones constitucionales contra contratos estatales como fundamento histórico de las medidas cautelares en procesos ordinarios	516
	3.3.		ICIENCIA DE LA SUSPENSIÓN PROVISIONAL	
	3.4.	Las m	edidas cautelares en la ley 1437 de 2011	519
		<i>3.4.1.</i>	Características Generales	519
		<i>3.4.2.</i>	— the second of the second of	521
		<i>3.4.3.</i>		526
	3.5.	REOU	ISITOS PARA LA PROCEDENCIA DE LAS MEDIDAS:	
		LA PR	OCEDENCIA DE MEDIDAS POSITIVAS FRENTE A ACTOS	
		ADMIN	NISTRATIVO	527
		<i>3.5.1.</i>	Fumus bonis iuris: la apariencia de buen derecho como	
			factor de protección del debido proceso del sujeto pasivo	
			de la medida cautelar	
		3.5.2.	Periculum in mora: la existencia de "perjuicio irremediable" y de "serios motivos" como factor de protección del debido proceso del sujeto pasivo de la medida cautelar	
		2.5.2	La ponderación como legítimo restricto del debido proceso	J J
		5.5.3.	del sujeto pasivo de la medida cautelar	533
			*	
4.	CO	NCLUS	SIONES	. 333
חדו	DI 10	CD A E	ÍA	. 537
B)	BLIO	GKAF	1A	
			CAPÍTULO VII	
			EL PROCESO EJECUTIVO	
			CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO	
1.	INT	RODU	ICCIÓN	541
2.			S EJECUTIVOS DE COMPETENCIA DE LA	
	JUF	RISDIC	CIÓN CONTENCIOSA ADMINISTRATIVA	542
	2.1.	Proc	ESOS EJECUTIVOS DERIVADOS DEL CONTRATO ESTATAL	543
		Proc	CESOS EJECUTIVOS DERIVADOS DE PROVIDENCIAS JUDICIALES	
		O EM	ANADOS DE MASC	544

3.	CO	NFIGU	RACION DE TÍTULOS EJECUTIVOS	.546
	3.1.	EL TI	TULO COMPLEJO EN MATERIA DE EJECUCIÓN CONTRACTUAL	. 548
	3.2.	Títui	OS VALORES EN EL EJECUTIVO CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO	. 550
			OS EMANADOS DE UNA CONDENA JUDICIAL, O DE MASC	
			ISITOS DE LOS TÍTULOS EJECUTIVOS EN LO CONTENCIOSO	
			NISTRATIVO	. 553
	3.5.	Proci	EDIMIENTO EJECUTIVO ANTE LA JURISDICCIÓN CONTENCIOSA	
		ADMI	NISTRATIVA	. 554
		<i>3.5.1</i> .	La admisión en el procedimiento ejecutivo	556
		<i>3.5.2</i> .	El mandamiento ejecutivo	
		<i>3.5.3</i> .		564
			3.5.3.1. Exceptiones de fondo	565
			3.5.3.2. Exceptiones previas	567
			3.5.3.3. Trámite de las excepciones	567
		<i>3.5.4</i> .	Las audiencias del proceso ejecutivo	570
			3.5.4.1. Audiencia inicial	571
			3.5.4.2. Audiencia de instrucción y juzgamiento	
			La liquidación del crédito	577
	3.6.		CULARIDADES DE LA MEDIDAS CAUTELARES EN PROCESOS	
			TIVOS EN LA JURISDICCIÓN CONTENCIOSA ADMINISTRATIVA	578
	3.7.		ARGABILIDAD DE LOS RECURSOS INCORPORADOS EN EL	
		PRESU	PUESTO DE ENTIDADES TERRITORIALES	579
RII	ar io	GRAFÍ	Α	505